

〈論說〉

农村贫困地区宗教组织参与养老服务研究

——基于社会资本理论的视角

余 舟

摘要：随着我国老龄化程度的加深，宗教组织作为社会力量的重要组成，也应承担起提供养老服务的责任，尤其是在缺乏政府资金和企业投入的农村贫困地区。本文从宗教组织参与农村贫困地区养老服务的必要性出发，结合社会资本理论，通过具体的案例分析，对宗教组织获取社会资本方式的途径、优势以及存在的问题进行分析，在此基础上讨论政府如何通过建立协作机制，从而更好地激发宗教组织投入养老服务。

关键词：农村贫困地区；宗教组织；养老服务；社会资本理论

Research on Religious Organizations' Participating in Elderly Care Service in Poor Rural Areas: A Perspective of Social Capital Theory

Yu Zhou

Abstract: With the development of aging in China, religious organizations, as an important component of social forces, should take the responsibility of providing elderly care services, especially in poor areas lacking government funds and enterprise capital. Starting from the necessity of religious organizations' participating in the elderly care service in rural poverty areas, combining with the theory of social capital and case analysis, this paper analyses the ways, advantages and existing problems of social capital of religious organizations. On this basis,

it discusses the ways which the government can encourage more religious organizations to participate in elderly care services in poor rural areas.

Keywords: Poor Rural Areas; Religious Organizations; Elderly Care Service; Social Capital Theory

一、宗教组织参与养老服务意义与现状

(一) 研究意义

中国于2000年进入老龄化社会，截至2017年底，60岁以上人口为2.4亿，占人口的比重高达17.3%¹，随着中国老龄化程度的加深、家庭结构的变化、“空巢”老人的增多，老年人对社会养老服务需求不断提升，养老服务成为了社会热点议题。在城市养老服务实现快速发展之后，滞后的农村养老服务开始受到人们关注；特别是在中西部设施、资金等条件较差、服务基础较弱，经济不发达的农村贫困地区养老服务问题更为突出。在人口老龄化迅速发展，而社会正式制度下的养老服务尚不能满足老年人需求时，宗教组织参与养老服务就具有了一定必要性。在农村贫困地区，宗教组织参与养老服务具有以下三个方面的意义。

首先，能够分担政府财政压力。贫困地区由于政府财力薄弱，民生工程往往成为其薄弱环节：一方面在养老基础建设上配套资金较少；另一方面即便是政府采用PPP或者公建民营形式建设养老机构，对社会资本的吸引力也较弱。通过宗教组织的参与能够实现社会福利服务的供给，从而在一定程度上减轻政府用于养老服务基础设施建设、服务中心建设等方面的公共财政支出压力。

其次，抵御当地社会老年人生活风险。从宗教信仰动机来看，疾病等风险是老年人宗教选择和宗教参与的一个重要决定因素，这也造成农村社会保

1 数据来源：民政部2017年社会服务发展统计公报 <http://www.mca.gov.cn/article/sj/tjgb/201808/20180800010446.shtml>

障水平对信仰量变有显著影响²。老年人形成的信仰共同体提供的社会保障是老年人信仰宗教的重要原因，农村社会保障体系不完善、社会保障水平低是老年人宗教信仰城乡差异的根本原因³。养老服务作为贫困地区老年人抵御社会风险的重要生活支持，在贫困地区市场以及政府力量不足的情况下，在当地社区有着群众基础的宗教组织，能够更好的体察到老年人的需求，为老年人提供合适的服务。

最后，有助于丰富老年人精神文化生活。农村“空巢”老年人的精神慰藉逐渐成为养老服务的重要内容，2016年《河北省农村空巢老人生存状况调研报告》显示，农村空巢老人，普遍存在孤独、抑郁、无助等心理健康问题，老人精神生活呈现“荒漠化”趋势。⁴老年人求助于宗教信仰来解决精神空虚，成为农村较为普遍的现象，根据华中师范大学2016年对农村老人宗教信仰状况的调查结果，在4328个样本中，13.22%的农村老人表示有宗教信仰，空巢老人信教占比相对较高，为17.03%，高于非空巢老人的占比为10.39%。⁵可以说宗教活动已经成为农村部分老年人之间情感交流、进行文化娱乐的一个重要场合。

（二）政策支持与发展现状

在国家大力发展养老服务业的背景下，养老服务中的社会力量日益受到政府的重视。政府下发了诸如《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》、《运用政府和社会资本合作模式支持养老服务业发展的实施意见》等政策文件，鼓励社会力量以及社会资本进入养老服务业。而作为养老服务中社会力量的载体——社会组织，也开始被政府所重视。2017年

2 郑风田，阮荣平，刘力. 风险、社会保障与农村宗教信仰 [J]. 经济学季刊, 2010, 9 (2): 829-850.

3 王武林. 中国老年人宗教信仰的城乡差异及原因 [J]. 中国老年学杂志, 2016, (18): 4579-4581.

4 张天潘. 农村空巢老人生活状况令人不安 滋生大量心理问题 [EB/OL]. 2016-6-12 [2019-4-30]. <http://finance.sina.com.cn/china/gncj/2016-06-12/doc-ifxszfak3574736.shtml>

5 何扬飞. 农村老人宗教信仰状况——基于全国293个村4328位老年人的调查与研究 [EB/OL]. 2017-9-3 [2019-4-30]. http://www.sohu.com/a/169255509_550962

民政部下发《关于大力培育发展社区社会组织的意见》，鼓励其承接社区公共服务项目中的健康服务和养老服务，为空巢老人、农村留守人员、残疾人等困难群体提供生活照料、文体娱乐、医疗保健等志愿服务。宗教组织作为我国社会组织中的重要组成部分，同样被国家鼓励从事公益慈善活动。2012年国家宗教事务局、民政部等部门联合印发的《关于鼓励和规范宗教界从事公益慈善活动的意见》中指出，重点支持宗教界在养老等公益慈善领域开展非营利活动，宗教界可以依照民政部《社会福利机构管理暂行办法》申请设立为老年人服务的社会福利机构。在国家政策的支持下，宗教组织在养老服务领域的活动也有了初步发展，山东、山西、河南、福建、江苏、浙江等省份，已有多家由教堂、寺庙开办的养老机构，如潍坊佛教养老院、五台山宗教慈善养老院、沙县吉祥寺养老院、漯河天主教会养老机构以及苏州教会吴江迦南托老院等。

（三）研究现状与评述

目前已有学者对宗教力量参与养老进行了若干研究。学者从不同宗教入手，对佛教、基督教、伊斯兰教兴办养老机构的案例或者政策进行分析，并对宗教介入养老模式进行了总结，包括：慈善救助模式、精神渗透模式、信徒义工参与模式、俗教结合模式、神职人员自助模式⁶；宗教养老的动因，如信仰基础、历史传统、稳定的经济来源⁷；宗教养老的优势，如医疗援助和经济救济、精神慰藉等⁸。在宗教参与养老服务发展建议方面，从政府角度应在法治框架下规范机构运营，进行法治保障⁹；从宗教组织角度出发，以爱心布施作为定义的慈善行动与广泛为社会服务的公益行动之间存有很大差异，宗

6 苗丽. 发挥宗教界力量 助推辽宁养老事业迈上新台阶 [J]. 辽宁省社会主义学院学报, 2016 (2): 98-101.

7 莫宗通. 对苏南佛教界开展养老服务情况的调查与思考 [J]. 江苏省社会主义学院学报, 2014 (1): 47-55.

8 赵立新, 杨海松. 汉族地区宗教参与养老的实证研究——以豫东杨村基督教为案例 [J]. 鲁东大学学报 (哲学社会科学版), 2013 (3): 20-25.

9 孙译军. 丹东市宗教团体兴办养老事业问题研究 [J]. 辽宁省社会主义学院学报, 2014 (1): 87-93.

教组织应跨越慈善迈向社会公益¹⁰。在研究中，学者们多提到了目前宗教力量参与养老的困难，如：没有得到应有的政策扶持和资金帮扶，制度安排缺失和法律法规不健全，依法登记困难、从业知识缺乏，从业人员管理水平低等。

从已有的研究结果来看，宗教组织有动机和能力参与到养老服务中，也应该在政府政策的引导下得到进一步发展。宗教组织参与养老服务不是孤立的，而是与政府参与、政教关系、市场发育、社会信任以及对现实制度环境的适应等密切相关¹¹。但是，在现有的社会结构与制度下，投入养老服务中的宗教组织是通过如何发展起来的，政府应该通过建立怎样的机制支持提供养老服务的宗教组织仍需要进一步探讨。

二、理论视角与研究方法

（一）理论基础

20世纪70年代，西方社会学家布迪厄、科尔曼等人从个人的角度提出了社会资本的概念，罗伯特·帕特南则提出社会资本是指社会组织的特征，“诸如信任、规范以及网络，它们能够通过促进合作行为来提高社会的效率”，社会资本也是生产性的，使得某目标的实现成为可能¹²；林南则进一步从社会关系入手，提出社会资本是行动者在行动中获取和使用的嵌入在社会网络中的资源¹³，除此之外，亚历詹德罗·波茨、罗纳德·博特等多位学者的研究构筑了该理论的基础。尽管该理论尚未能统一概念，但基本可分为社会资

10 景军，高良敏. 寺院养老：人间佛教从慈善走向公益之路 [J]. 思想战线, 2018, 44 (3): 37-47.

11 张祝平. 当代乡村社会民间信仰的养老参与 [J]. 武汉大学学报 (人文科学版), 2017 (5): 53-62.

12 罗伯特·D·帕特南. 使民主运转起来——现代意大利的公民传统 [M]. 南昌：江西人民出版社, 2001. p.195-196.

13 林南. 社会资本：关于社会结构与行动的理论 [M]. 上海：上海人民出版社, 2005. p.24.

源观、社会规范观、摄取能力观¹⁴。社会资本作为一种资本形式，其特性具有收益性、积累性、生产性、规模效益性等，从其功用来讲，能够增强人的生存能力、抵御社会风险，提高资源配置效率、有利于协调群体行动¹⁵。该理论有两种分析层次：一种是个体和群体（或组织），另一种是微观、中观和宏观¹⁶。社会资本分为制度性与关系性两种类型，制度型社会资本与促进互利集体行动开展的结构要素有关，如作用、规则、程序和组织；关系型社会资本涉及到与他人合作中影响个人行动的价值观、态度、准则和信念，两种资本的组合构成了社会资本的拥有量¹⁷。在社会组织研究的语境下，本文采用林闽钢教授对社会资本的定义，将其理解为社会组织将信任、规范、网络转化为能动员社会参与者团结在一起、并有效地追求社会公益目标的社会资源¹⁸。

从社会资本理论的应用来看，已被多个学科学者所广泛讨论。在社会学领域中，该理论已被广泛应用于就业、反贫困、教育、乡村治理等研究领域，在养老服务研究中也已经得到初步应用。研究表明，社会转型、年龄以及自身等原因，导致了农村老年人的家庭内外部社会资本的流失¹⁹；通过社区养老服务建设如互助养老，能够增加空巢老人的个体社会资本²⁰；单纯用政策或者制度推进社区居家养老服务，如果缺少社会资本支持，无法达到很好的效果²¹等。这些研究从宏观层面初步阐释了社会资本在养老服务中的意义，同时也指出了应该通过政策提升社会资本，但是从社会资本的视角出发

14 许泽想，梅丽霞。社会资本：一个基于多元视角的理论综述 [C]. 第十二届产业集群与区域发展国际学术会议。

15 肖冬平，王春秀。社会资本研究 [M]. 昆明：云南大学出版社，2013. pp.13-19.

16 张文宏。社会资本：理论争辩与经验研究 [J]. 社会学研究，2003 (4): 23-35.

17 安东尼·克里希纳·创造与利用社会资本 [A]. 帕萨·达斯古普特。社会资本：一个多角度的观点 [M]. 北京：中国人民大学出版社，2005. p. 92.

18 林闽钢。社会资本视野下的非营利组织能力建设 [J]. 中国行政管理，2007 (1): 42-44.

19 马小华。显与潜：试论社会资本功能的发挥与农村老年人的养老问题 [J]. 西北人口，2009, 30 (5): 120-123.

20 赵志强。社会资本视野下的农村互助养老模式 [J]. 经济论坛，2014 (6): 102-106.

21 龔影。老年长期照护服务体系完善与社会资本干预——基于失智症老年人的分析 [J]. 社会保障研究，2017 (4): 63-69.

分析宗教组织如何提供可持续养老服务的文章则非常缺乏。

除了经济与物质资源，社会关系中的资源也是一种支持养老服务组织发展以及构建养老服务体系的重要力量，因此，养老服务研究中应加强对社会资本的关注。同时，目前的养老服务研究讨论重点往往放在养老机构盈利模式以及经济支持上，而对其社会资本的获取和使用分析不足。通过该理论，能够更好理解社会资本在宗教组织参与养老服务中的作用，在此基础上才能够全面地分析与解决农村贫困地区的养老服务问题。

（二）研究方法

本文采用单案例研究设计，该方法通过选取和研究有代表性的、典型的案例，了解某一典型性案例出现的环境和条件；从这一案例中得到的结论能够有助于加深对于同类事件、事物的理解²²。本文采用理论抽样方法，选择可能拓展新理论的案例，从讨论问题的代表性出发，选取了2017年11月笔者参与调研的某省级贫困县由宗教组织举办的养老机构为研究案例。选取该案例的原因在于：首先，该机构位于贫困不发达地区，社会福利服务发展落后，但该组织却通过自身努力，通过获取大量的社会资本，保障组织的可持续发展，与理论有较高的适配性；其次，该养老机构为当地基督教会举办，在当地有良好的社会声誉，同时在当地乃至全国养老服务社会组织中具有一定影响力与知名度，具有案例的典型意义；最后，该组织成立以及发展时间较长，能够较好的从其发展历程中观察运行方式并提炼规律，具有案例经验的推广意义。总之，该案例特征和具体内容与本文研究主题以及理论有较高契合，符合理论抽样的原则。本文通过调研前从第三方组织获取该机构信息，调研时现场观察、与院方主要管理者进行座谈、院方管理资料获取以及调研后数据分析，基于证据三角互证原则提炼信息。在对访谈录音、宣传简介资料、管理手册、现场照片等资料进行梳理分析的基础上，对该案例的数据进行分析。

22 罗伯特·K. 殷. 案例研究设计与方法（第三版）[M]. 重庆：重庆大学出版社，2004. p. 46.

三、案例分析与发现

该机构处于贫困农村区域，经济与社会资源贫乏。尽管如此，根据所采集的数据，该组织在制度型以及关系型社会资本两个维度上，均进行了资源利用与获取。

（一）机构概况

该养老机构始建于2006年，由当地的基督教组织创办，位于中国中部地区省级贫困县的城乡结合部。该养老机构的院长是创建者，也是当地基督教会会长，创建该养老机构的初衷在于收养教会中老年信徒以及孤儿。养老机构建设时的人力均由教会志愿者承担；运营后经济来源则主要来自于机构收取的服务费用以及社会捐赠，同时该养老机构在周边租赁30余亩农田建立了绿色无公害养殖种植基地，在自给自足的基础上，多余农产品供应市场，获取一定收益。

机构占地约8000平方米，配置有老年人生活起居室、日间照料区、康复室、健身室、棋牌娱乐室、医务室、餐厅等区域，能够为老年人提供护理服务、膳食服务、文娱服务等常规养老服务，共有70余间房，120余张床位，护理人员20余名均来自周边农村。收住对象为当地老年人和部分残疾人，尤其是农村五保老人、孤寡老人、残疾老人及失能老年人。近年来也拓展了服务范围，开始向周边农村社区提供居家养老服务、社区助残服务。整个机构区域由三个院落组成，在其西侧院落中有教堂，教堂前方的广场平时是老年人晨练活动的地方，周末则为当地基督教信徒活动的宗教场所。教堂每到重大宗教节日，能吸引将近两千名信徒到场。

（二）社会资本支持与获取途径分析

1、制度型社会资本维度

该机构所处区域经济、社会资源贫乏。2013年该县农村人口占全县总人口的90%以上，农业人口占了绝大多数。该贫困县经济发展动力不足，

经济总量小、财政规模小；城镇化建设水平不高。公共服务方面的设施较差，城乡发展很不平衡；民生支出刚性需求加大，财政保障能力减弱，脱贫攻坚、教育卫生、社会保障、公共服务等方面欠账较多²³。从整体上看，该县的人均经济收入低，社会经济资源不足，同时政府在民生福利方面服务建设不足、能力欠缺。

该养老机构在其发展过程中，政府的支持不足，存在缺乏政策扶持和资金帮扶、依法登记困难等问题。在该养老机构发展初期完全是依靠教会以及社会力量的资助和帮扶，政府并没有在机构的建设上提供直接支持。在机构进入运营阶段后，也未能享受与当地公办养老机构同等待遇，未能获得国家政策规定的养老机构以及残疾人服务运营补贴。不过该机构也获得当地政府以及养老协会领导的关怀与慰问，院长认为这是对机构发展“非常大的精神支持”。

该机构先后加入中国目前具有影响力的两个大型养老组织联盟，该机构院长以及机构中的管理者通过参加两个组织的定期培训、院长会议、照护支援任务等活动，获取了一定社会捐赠物资与设备、护理技术以及标准化管理知识等。该机构将其中一家具有官方背景大型养老联盟的理念、标准进行了充分吸纳，并将其纳入了该机构的组织文化中。

2、关系型社会资本维度

从机构内部社会资本出发，在该养老机构的发展过程中，院长获得了整个家族进行支持。首先体现在社会关系的援助上，如在养老机构扩建、以及获取证照时，院长通过子女社会关系方面的沟通，才使得机构能够进一步发展壮大并依法合规的进行运营。其次体现在精神支持上，从该机构创办开始，家族就对机构院长的工作极为理解和支持，这也给了院长极大的动力与决心。最后是直接参与机构工作，机构院长的女儿、女婿、亲家均在养老机构中承担了一部分的工作，包括了护理、宣传、行政、后勤等。

来自机构外部社会资本的首要便是来自宗教网络关系的支持。通过借助

23 根据该县政府网站信息整理

宗教信徒以及周边村民力量，克服机构运营中财力、人力、物力等方面的诸多难题。从机构的动工建设起，该部分力量就成为养老机构能够获取的稳定资源。在机构的运营中，除了机构正式员工外，养老机构的志愿者承担了多项服务。养老机构志愿者主要来自基督教信徒以及周边农村未外出打工的女性，为了充分利用志愿者的个人专长为老年人服务，志愿者被分为护理组、宣传组、文娱组等，为老年人提供生活照顾，洗衣服、表演文娱节目、心理慰藉等服务。

在发展中，该养老机构主动与社会主流价值观融合，从而获取社会认可。将养老机构运营与“爱党爱国爱老人”进行了充分的结合，该机构的办院宗旨为：“为了进一步完善社会救助体系，更好地改善五保对象的生活条件，促进社会主义新农村和谐社会建设”²⁴，机构服务目标为“二个不改变：不改变为人民服务信念，不改变某某（该机构名）的奋斗目标”；“三个服务延伸：服务延伸至老人家属、员工家属、周边群众”；“四个坚持：坚持福利办院、坚持亲情服务、坚持回报社会、坚持敬老爱残”²⁵。由此出发，机构从环境布置、政策宣传等方面，均与“爱党爱国爱老年人”这个主题进行了紧密结合。同时，该养老机构重视对国家老龄化与养老形势的宣贯，介绍农村老龄化问题以及养老方式面临挑战等相关知识²⁶。该机构得到了政府及其他社会组织的一定认可，养老机构的事迹也曾被当地政府刊物宣传。

基于农村浓厚的传统文化环境，该机构也在服务中大力宣扬中国传统孝文化，获取文化认同，重视在机构中营造传统中国社会“孝文化”氛围，在机构的落地窗上张贴有“讲文明、树新风”、“关爱空巢老人”等宣传画，墙壁上“行孝”、“助老”、“敬老”等宣传标语。同时在培训中宣扬“为天下儿女行孝，为世上父母解忧”；“为老人做好周密细致的服务……对待入住老人不是亲人胜似亲人，赡养老人胜过自己父母亲”等²⁷。该机构对外文艺宣传

24 引自该养老机构内部管理手册《敬老院的各项管理制度》第15页“办院的宗旨”

25 引自该养老机构内部宣传材料

26 引自该养老机构内部宣传栏内容《农村养老方式的现状及存在的问题》

27 引自该养老机构内部管理手册《敬老院的各项管理制度》第15页“办院的宗旨”

的节目，也将“孝”文化的宣传放在了首位。

随着机构发展运营的成熟，该机构也开始引进现代养老机构管理方法，获取专业声誉。重视最新知识的学习以及年轻管理团队的培养，参加各类养老知识培训。同时，该机构重视自身标准化管理的建设，并尝试与国家的标准体系以及相关法规接轨，如该机构制定了消防管理制度、老年人出院制度、入住流程、值班员交接班制度、办公室管理办法等规范，同时也配有相关的管理记录，体现出较强的管理规范。该机构由于标准化工作积极出色，入选了某大型养老联盟第一批养老标准化试点单位，这也是对其专业能力的肯定。

（三）区域养老服务社会资本的增长

该机构对自身发展有着明确规划——“充分依托政府和社会组织的扶持扶助，进一步挖掘城乡结合资源优势”，探索经济不发达地区创办养老机构的经营模式²⁸，从中也可以看出该机构定位清晰，立足经济不发达地区，重视对各类资源的整合。在当地经济落后、政府支持不足的情况下，该养老机构充分利用了自身的教会资源，对机构所在区域的养老服务提供支持，满足了当地农村老年人尤其是五保、孤寡老年人的照料需求；而宗教在老年人的临终关怀、心理慰藉上也发挥了积极作用。该养老机构通过服务打造了社区互助养老的氛围，通过助老扶弱、宣扬仁爱、教人向善的教化，促进了所在区域形成敬老爱老、互帮互助的良好社会风气。该机构的兴办与发展来源于社会志愿力量，从机构诞生起便带有强烈的社会公益目的，周边社区的养老社会资源在该养老机构的运营下被盘活，从而提升了整个区域养老服务的社会资本。

28 引自该机构《敬老院简介》

四、研究结论与启示

(一) 研究结论

本文的主要研究结论如下：

首先，宗教组织具有获取社会资本提供养老服务的能力。宗教组织参与养老服务的优势在于能够获取价值观、信任等关系型社会资本，得到信徒以及认可其价值的社会成员支持；在贫困农村缺乏资源的环境下，这种能力成为了对老年人福祉的重要支持。而且由于宗教组织服务的对象与服务者均来自基层，能够更好的体察当地老年人以及家庭的服务需求，提供符合老年人需求的服务。另外，宗教组织能够通过社会网络的支持，促进所在社区的互助互爱氛围，实现互助养老。

其次，宗教组织将政府作为获取社会资本中最重要的支持者。在现有制度框架下，宗教组织在获取制度型社会资本上处于劣势，从政府处获取资源有限，也缺乏制度有效支持。政府作为社会合法性的代表，拥有巨大的社会资本，特别是在与政府政策密切相关的养老服务领域，离开政府的认可与支持，养老机构是难以得到持续发展的。从宗教组织参与养老服务的需求来看，能够从政府获取合法性支持以及政策资源，是解决其发展困难中最大障碍的保障。

最后，宗教组织可以通过一定措施获取更多的支持与发展机会。借用社会资本理论中“同质性”²⁹的概念，可以更好理解宗教组织在获取社会资本中的优势与困难。在信徒以及认同其价值观的社会成员中，容易获取社会资本；而在政府以及其他群体中，获取社会资本较难。为了获取更多的支持，宗教组织可以通过与社会主导价值观、中国传统文化、现代管理理念的融合，获取更多的信任与认同；特别是在农村地区，中国传统孝文化的影响力

29 社会资本显示出重要的结构特征——嵌入在等级制和网络中的资源，至少其部分获得是由规范的互动原则或者说同质原则所提供的机会机构而定；同质性假设社会互动倾向于在有相似的生活方式和经济社会特征的个体之间发生。参见：林南，社会资本：关于社会结构与行动的理论 [M]. 上海：上海人民出版社，2005. p.39.

极大，只有在发展中融合了这些因素，宗教组织才能在社会养老服务系统中发挥更大作用。

（二）研究启示

1、意识层面：应支持与鼓励宗教组织参与养老服务

当前我国的宏观制度框架为政府与宗教组织在养老服务中协作提供了制度基础：一是当前民政、宗教部门的相关国家政策已经为两者的合作建立了政策环境，养老服务需要借助社会组织，而宗教界的宗教组织也被鼓励从事公益慈善活动，宗教组织与其他民间力量按照国家规范要求，便可以申请设立为老年人服务的社会福利机构。二是“爱国爱教”、“服务社会”能够作为合作宗旨或使命。目前在国家注册的正规宗教组织中“爱国爱教”已经成为其发展的基础，此宗旨下进行养老服务的协作符合政府、宗教组织、老年人的共同利益。在这样的条件下，正如案例中的农村正规宗教组织，完全可以通过教友以及社区村民的力量，为当地的老年人提供护理服务与精神慰藉支持，解决贫困地区养老服务难题。但是在实践中，宗教组织想要参与养老服务仍然面临着诸多困难。

其实，当代中国宗教的发展并非历史的自然延续，毋宁说是重建。今天的宗教活动场所，90%都是1982年以后批准的。对于宗教而言，可以说是在一片空白上重新开始；无论当我们赞美中国宗教的快速健康发展，还是议论中国宗教的缺陷与不足，都要对零起点重建这一历史背景有充分的考量³⁰。如果从这样的历史起点出发，宗教与政府在养老服务供给上建立协作便并非是历史难题，而应该考虑是否因为之前的观念出现偏差，而使得合法宗教组织没有能够在社会服务的供给中发挥其应有的作用。

2、政府制度层面：建立政府主导的养老服务协作机制

在中国的语境下，公共管理的主体是政府，社会力量在政府顶层设计的规划之下参与养老服务；宗教组织则需要制度框架下，依法依规地开展养

30 邱永辉. 宗教蓝皮书：中国宗教报告（2015）[M]. 北京：社会科学文献出版社，2016.

老服务活动。政府应该引导宗教组织加入当前的养老服务供给体系中，成为社会福利体系的一个组成部分，实现社会福利的多元主体供给格局。并通过有效的行政手段，移除宗教组织参与养老服务的障碍，加强对其养老相关社会资本的支持。

在养老服务领域与宗教组织建立的协作机制应包括以下内容：一是协作成员选择。协作成员只要是依法通过国家程序建立，有着“场所的合法，团体的合法，身份的合法与内容的合法”，并通过合法途径取得养老福利机构许可证书，便构成了合法的参与身份。二是协作中责任的分担。在国家政策框架下，宗教组织举办养老机构同样需要按照国家质量要求完成养老服务，并符合国家各类标准，出现事故问题时，一样需要承担责任。而政府则依据政策提供宗教养老组织建设及运营补贴，提供与公办及其它类型民营养老机构同样的支持。三是协作中的资源传递，通过建立一视同仁的支持与奖励机制，实现补贴、信息以及专业技能等要素，能够公开、透明地传递至宗教组织兴办的养老机构。

3、宗教组织层面：处理好养老服务中世俗与宗教之间的关系

宗教组织的养老服务不应当是建立在宗教信仰基础上的，宗教组织举办的养老机构同样可以接纳非信徒，其服务对象应该是整个老年人群体。“宗教部分”属于宗教场所提供的宗教活动，由宗教事务管理单位监管；而“世俗部分”属于宗教组织提供的养老服务，与老年人的宗教信仰无关，只与老年人的身体状况有关，该部分与社会其他力量举办的养老机构一样，在民政或者老龄部门备案，运营中在服务质量方面受政府监管。

从宗教组织参与养老服务的初衷来看，其对老年人的博爱精神或者宗教关爱与政府提升老年人福祉、中国传统的“孝文化”具有相通之处，所以在宗教组织举办的养老机构可以对社会主导价值观与中国传统文化进行接纳。也应该吸纳现代养老服务管理经验与服务方法，特别是在服务标准、人员管理、机构运营上采用现代手段，强调机构的服务专业性而非宗教性；同时也应该充分发挥宗教组织在老年人心理慰藉、临终关怀上的优势，从而实现养老服务在“世俗”与“宗教”之间的融合。

（三）结语

在当前农村养老社会化服务中，在各地的实践与探索下，已经逐渐形成了以养老服务机构为载体的日间照料、全天照护、养老互助、产业养老等模式，在这些模式中，仅仅依靠单一主体是无法完成服务目标的。各个相关主体：政府、社会组织、市场、家庭均应该发挥其作用，相互补充协同促进，从而实现资源的有效整合，实现各类服务模式的可持续发展。其中，宗教组织作为重要的社会力量应该在养老服务中发挥出应有的作用，尤其是在贫困地区，能够为老年人提供更多、更贴近老年人需求的养老服务。在现阶段，政府应该通过建立协作机制，为宗教组织提供合理支持，将宗教力量引入养老服务中，从而有效缓解贫困地区养老服务不足的问题。

参考文献：

- 1、帕萨·达斯古普特. 社会资本：一个多角度的观点 [M]. 北京：中国人民大学出版社，2005.
- 2、林南. 社会资本：关于社会结构与行动的理论 [M]. 上海：上海人民出版社，2005. p. 39.
- 3、肖冬平，王春秀. 社会资本研究 [M]. 昆明：云南大学出版社，2013. p. 13-19.
- 4、托马斯·福特·布朗，木子西. 社会资本理论综述 [J]. 马克思主义与现实，2000 (2): 41-46.
- 5、林闽钢. 社会资本视野下的非营利组织能力建设 [J]. 中国行政管理，2007 (1): 42-44.
- 6、吕志奎，孟庆国. 公共管理转型：协作性公共管理的兴起 [J]. 学术研究，2010 (12): 31-37.
- 7、李沫. 对宗教界参与养老服务的思考 [J]. 中国宗教，2015 (2): 61-63.
- 8、张祝平. 当代乡村社会民间信仰的养老参与 [J]. 武汉大学学报（人文科学版），2017 (5): 53-62.
- 9、赵立新，杨海松. 汉族地区宗教参与养老的实证研究——以豫东杨村基督教为案例 [J]. 鲁东大学学报，2013 (3): 20-25.