

## 〈論説〉

# 为群众办实事

——中国式现代化实践形态的理论解码、历史考察及经验启示

何 晓 岳

**摘要：**百年风华，人民史诗；人民的梦，现代化路。为群众办实事源于对马克思主义群众观的深刻洞悉，基于对中华优秀传统文化中民本思想的继承创新，鉴于对历代中国共产党人联系服务群众理念的丰富发展。不论是革命时期保障人民基本权利，还是建设时期满足人民生存需求，亦或是改革开放新时期提升人民生活水平，甚是新时代促进人民全面发展，都体现了为群众办实事的发展思路和实践举措，呈现了中国式现代化新道路开辟的历史场景和实践形态。在新征程上以史为鉴，就要以为群众办实事的坚定决心继续推进中国式现代化，即以党的领导为前提，紧紧依靠人民；以人民至上为立场，一切为了人民；以经济建设为途径，不断造福人民；以制度建设为保障，发展成果由人民共享，从而务实求效满足人民对美好生活的向往，乘势而上迈进全面建设社会主义现代化国家的征程。

**关键词：**群众办实事；中国式现代化；理论解码；历史考察；经验启示

**要旨：**百年の風華、人民史詩、人民の夢、近代化の道。大衆のために實際のことをするのはマルクス主義の大衆観に対する深い洞察から生まれ、中華の優れた伝統文化における人民本位思想の継承革新に基づいて、歴代の中国共産党員に対する大衆への連係サービス理念の豊富な発展に鑑みている。革命期に人民の基本的権利を保障しても、建設時期に人民の生存需要

を満たしても、あるいは改革開放の新時期に人民の生活水準を高めても、甚だしきに至っては新時代に人民の全面的な発展を促進しても、すべて大衆のために実務を行う発展の構想と実践の措置を体現しており、中国式現代化の新しい道を切り開く歴史的な場面と実践的な形態を呈している。新たな征途で歴史を鑑とするには、大衆が実際のことをするための確固たる決意が引き続き中国式現代化を推進すること、すなわち党の指導を前提として、人民にしっかりと依拠しなければならない。人民至上を立場とし、すべては人民のため、経済建設を道として、絶えず人民に幸福をもたらす、制度建設を保障とし、発展の成果は人民が共有し、それによって実務的に効果を求め、人民の美しい生活への憧れを満たし、勢いに乗って社会主義現代化国家を全面的に建設する征途に邁進する。

中国式现代化是以人民为中心的现代化，打破了西方资本主义以“资本逻辑”为架构的话语体系，改变了传统社会主义现代化的叙事结构。因此，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上强调：“要用好‘我为群众办实事’实践活动形成的良好机制，推动各级党组织和广大党员、干部满腔热情为群众办实事、解难事，走好新时代党的群众路线。”<sup>1</sup>“我为群众办实事”的教育活动和具体行动，是青春政党为实现现代化的目标而采取的正确有效的实践措施，是百年大党在不同历史时期探索中国式现代化道路的实践成果，是赶考之党将党史学习教育转化为现代化建设成效的实践工程。为群众办实事贯穿立党兴党强党的全过程，纵贯从党的一大到党的二十大的峥嵘岁月，“从根本上改变了中国人民的前途命运，中国人民彻底摆脱了被欺负、被压迫、被奴役的命运，成为国家、社会和自己命运的主人，中国人民对美好生活的向往不断变为现实”<sup>2</sup>，

---

1 习近平，继续把党史总结学习教育宣传引向深入 更好把握和运用党的百年奋斗历史经验 [N]，人民日报，2022-01-12.

2 中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议公报 [N]，人民日报，2021-11-12.

而“中国共产党团结带领中国人民所进行的一切奋斗，就是为了把我国建设成为现代化强国，实现中华民族伟大复兴。”<sup>3</sup>中国共产党以建设社会主义现代化国家为奋斗目标，根本目的就是为解决群众“急难愁盼”的问题；而我们党百余年来又在为群众办实事的具体行动中，为成功开创中国式现代化新道路奠定了坚实的物质、政治、文化和制度基础。由此得知，为群众办实事是“中国式现代化”这一重大命题的实践形态，迈进新征程，要想实现“中国式现代化”这一奋斗目标必须在为群众办实事的历史实践中获得启迪、赢得主动。

## 一、为群众办实事成为中国式现代化实践形态的理论解码

在推进中国式现代化的道路中始终坚持为群众办实事，是对马克思主义群众观的当代表达，也是对中华优秀传统文化中民本思想的现实关照，更是对历代党中央领导集体联系服务群众理念的建构延伸，深刻回答了“中国共产党是什么、要干什么”的根本问题<sup>4</sup>。准确研判不同历史时期为群众办实事的方向，科学把握以为群众办实事推进中国式现代化的经验，离不开对其理论场域的深入洞察和深刻理解。

### （一）理论溯源：对马克思主义群众观的当代表达

马克思主义经典作家从“现实的人”出发，对群众观进行了科学论述和成功实践，成为无产阶级政党立党兴党强党的源头遵循，为中国共产党矢志践行初心使命奠定了理论根基。

马克思恩格斯在创立唯物史观的基础上树立了科学的群众观。其一，人民群众是社会历史的创造者，成为了为人民谋幸福的根本动力。马克思恩格斯指出人民群众是社会物质财富的创造者，人通过劳动实践为改造自然和社

---

3 习近平. 论中国共产党历史 [M]. 北京: 中央文献出版社, 2021: 302.

4 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议 [N]. 人民日报, 2021-11-17.

会发展提供了物质条件；还指出了人民群众是社会精神财富的创造者，人通过生产实践为创造精神产品所需原材料提供了物质手段；更是指出了人民群众是社会变革的决定力量，人通过阶级斗争以及变革生产力与生产关系为社会形态的更替提供了直接动力。其二，无产阶级政党是人民群众利益的代表者，成为了为人民谋幸福的直接原因。马克思和恩格斯在《共产党宣言》中指出：“无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动。”<sup>5</sup>马克思恩格斯所处的工业革命时代，人民群众的主体部分是以农民、破产的手工业和小商人为代表的无产阶级，他们长期遭受资本家的压迫和剥削。由于“共产党人并不是同其他工人政党相对立的一个特殊政党，他们并没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益”<sup>6</sup>，因此为了改变无产阶级水深火热的境地，无产阶级政党担负起了领导无产阶级进行革命，推翻资产阶级统治，实现人的自由而全面发展的重任。其三，人民群众的支持是无产阶级长期执政的最牢根基，成为了为人民谋幸福的必然结果。马克思恩格斯充分肯定了巴黎公社赋予人民群众选举权和任免权，强化对干部权力行使的民主监督机制。同时，他们强调无产阶级政党的政策主张必须符合广大人民的利益，领导干部则应以真诚的态度服务于人民，以此赢得人民的拥护。

列宁继承了马克思恩格斯的群众观，并将群众观应用于俄国革命和建设中，提出了一系列新的观点。其一，充分发挥人民群众的首创精神，是为人民谋幸福的主体力量。列宁提出：“多注意工农群众怎样在日常工作中实际地创造新事物。”<sup>7</sup>由此表明，列宁注重依靠人民解决人民自己的问题，调动群众的创造力和积极性，从而推动俄国革命和建设的顺利发展。其二，坚持人民群众利益高于一切，是为人民谋幸福的根本原则。列宁指出：“工农政权办事首先考虑广大人民群众的利益。”<sup>8</sup>为了改变人民群众在沙皇政府统治时期饥寒交迫的悲惨面貌，十月革命后开展土地革命，废除地主土地所有

---

5 马克思恩格斯选集：第3卷 [M]. 北京：人民出版社，2012：411.

6 马克思恩格斯全集：第4卷 [M]. 北京：人民出版社，1958：479.

7 列宁全集：第33卷 [M]. 北京：人民出版社，1985：57.

8 列宁选集：第3卷 [M]. 北京：人民出版社，2012：407.

制，使农民有了自己的土地；为了改变人民群众在过于集中的战时经济政策时期难以为继的不堪境地，实行新经济政策，调整了工人阶级和农民阶级之间的关系，极大改善了人民群众的生活水平。其三，注重人民群众参与政治监督，是为人民谋幸福的必由之路。列宁强调：“只有当全体居民都参加管理工作时，才能把反对官僚主义的斗争进行到底，直到取得完全的胜利。”<sup>9</sup>随后苏维埃政权成立工农检察院和党的监察委员会，建立信访制度，保障与群众的密切联系，要求人民共同管理国家事务，防止滋生腐败和脱离群众的危险。

综上，马克思、恩格斯、列宁等马克思主义经典作家无论是对“人民群众是历史的主体”这一群众史观进行论述，还是为了“建立自由人的联合体”这一历史使命奋斗终生，对中国共产党为群众办实事的本质诉求都具有旗帜性的引领作用。中国共产党作为先进的马克思主义政党，始终坚持马克思主义群众观、坚守无产阶级初心使命，并紧跟时代的发展深入推进中国式现代化的伟大实践。

## （二）理论基因：对中华优秀传统文化中民本思想的现实关照

中华优秀传统文化中的民本思想底蕴深厚、影响深远，凝结着我国古代王朝立国安邦的独特政治智慧，其精髓要义在于将人民的日常生活状况作为封建政权的根本，以百姓对统治者管理的满意度作为施政方针的立足，强调“得民心者得天下”。这就为中国共产党以“为群众办实事”为着力点开展治国理政活动根植了文化沃土、涵养了理论基因。

纵观中华传统文化嬗变历程，众多先贤提倡以“民本思想”来调解君民矛盾。民本思想发轫于西周时期，周公从殷商的灭亡中汲取教训，提出“敬德保民”的治国理念，开始认识到人民在国家发展中的重要性，开启了传统民本思想的先河。《尚书》论及政权兴亡时，提到“民为邦本、本固邦宁”<sup>10</sup>，这是有关民本思想最早的表述。春秋战国时期，孔子提出了“其养民也惠，

---

9 列宁全集：第36卷 [M]. 北京：人民出版社，1985：154.

10 闫林林. 尚书译注 [M]. 北京：北京联合出版公司，2015：93.

其使民也义”的治国安邦思想，即基于民众利益，以道德和仁义来管理国家，这也使得民本思想初步成型。孟子认为为政者要为百姓着想，如果做不到，百姓可以推翻他，这并非有违道德和天理，反而是为民除害，并且提出了“民为贵，社稷次之，君为轻”<sup>11</sup>的民本思想。另一位儒家代表人物荀子用比喻手法表达了君民关系，即“君者，舟也；庶人者，水也；水则载舟，水则覆舟”<sup>12</sup>，并提出“改善政治、养民富民”思想，进一步补充和发展了民本思想。在此基础上，西汉贾谊提出了“民为万世之本”思想；董仲舒提出了“天人感应”思想。这一系列阐述君民关系和百姓地位的思想，证明了诸多古代君王在建立和管理国家、维护社会稳定时，始终坚持用“以民为本”的思想来处理国家政务。

习近平总书记多次强调民贵君轻、政在养民的民本思想的重要性，还将其纳入了中华民族精神之中，同时将“治国有常，利民为本”<sup>13</sup>写入了党的二十大报告之中。这深刻体现了我们党对民本思想的高度重视，再次证明了民本思想对中国共产党践行初心使命具有奠基作用。鉴于此，以习近平同志为核心的党中央充分汲取民本思想的智慧力量，系统深挖“关于乐民、安民、富民的民本思想”<sup>14</sup>的合理内核，把以民为本的理论基因转化成为民服务的精神力量，将为群众办实事作为终身事业而不懈奋斗。

### （三）理论传承：对历代党中央领导集体联系服务群众理念的建构延伸

历代中国共产党人致力于学真悟透马克思主义群众观的基本原理，接续传承中华优秀传统文化中的民本思想，并结合中国实际不断创新，逐渐形成了联系服务群众的理论体系，为我们党精准开展为群众办实事的相关实践活动奠定了理论基础、把准了前进方向。

---

11 朱熹. 四书章句集注 [M]. 北京: 中华书局, 2011: 344.

12 楼宇烈. 荀子新注 [M]. 北京: 中华书局, 2018: 146.

13 中国共产党第二十次全国代表大会文件汇编 [M]. 北京: 人民出版社, 2022: 38.

14 习近平在纪念孔子诞辰2656周年国际学术研讨会暨国际儒学联合会第五届会员大会开幕式上的讲话 [M]. 北京: 人民出版社, 2014: 6.

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人始终坚持把马克思主义中国化，对党的群众路线和为人民服务的理论进行了不懈探索。一方面，揭示了群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。在长期的革命和建设，毛泽东创立了一切为了群众，一切依靠群众和从群众中来，到群众中去的群众路线，即“将群众的意见（分散的无系统的意见）集中起来（经过研究，化为集中的系统的意见），又到群众中去作宣传解释，化为群众的意见，使群众坚持下去，见之于行动，并在群众行动中考验这些意见是否正确。”<sup>15</sup>这成为了毛泽东思想活的灵魂，也成为了党为人民谋幸福的思想基础和理论指导。另一方面，确立了“全心全意为人民服务”的根本宗旨。1944年9月8日，在为中央警卫团战士张思德举行的追悼会上，毛泽东系统阐述了为人民服务的思想，1945年4月在党的七大上毛泽东首次提出了“全心全意为人民服务”思想。在《关心群众生活，注意工作方法》中毛泽东强调：“我们应该深刻地注意群众生活的问题，从土地、劳动问题，到柴米油盐问题，要使广大群众认识我们是代表他们的利益的，是和他们呼吸相同的。”<sup>16</sup>由此表明了我们党做一切工作的价值追求就是让人民群众得到实实在在的福利，切实切实解决人民群众的问题。

以邓小平同志为主要代表的中国共产党人开辟了为群众谋利益思想的新境界，赋予了党密切联系群众理论的新内涵。一方面，以群众标准衡量党员干部能力水平。邓小平提出把“人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应”<sup>17</sup>，作为中国共产党制定各项方针政策的出发点和归宿，作为改革开放得失成败的检验标准，生动表明了共产党人始终将“为人民谋幸福”作为自己的行为准绳。另一方面，践行群众路线，密切联系群众。改革开放后，邓小平坚持群众路线不动摇，他告诫全党同志要警惕脱离群众现象的发生，指出：“只要我们密切联系群众，深入地做工作，把道理向群众讲

---

15 毛泽东选集：第3卷 [M]. 北京：人民出版社，1991：899.

16 毛泽东选集：第1卷 [M]. 北京：人民出版社，1991：138.

17 邓小平文选：第3卷 [M]. 北京：人民出版社，1993：23.

清楚，就能得到群众的同情和谅解，再大的困难也是能够克服的。”<sup>18</sup>这表明我们党认识到密切联系群众、真情服务群众是党领导人民战胜困难的重要力量。

以江泽民同志为主要代表的中国共产党人将群众路线提升到事关党生死存亡的高度上来，并提出“三个代表”重要思想，将人民群众的根本利益作为出发点和落脚点。江泽民强调：“全党同志的一切工作都是全心全意为人民服务的，都是为了实现好、维护好、发展好人民的利益，任何脱离群众、任何违反群众意愿和危害群众利益的行为都是不允许的。”<sup>19</sup>可以看出我们党对初心使命的孜孜以求，时刻关心人民疾苦，努力为群众办好事、办实事。

以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人在继承群众路线思想的基础上，创造性的提出了“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”的群众观。胡锦涛认为：“要时刻把群众的安危冷暖挂在心上，对群众生产生活面临的困难，一定要带着深厚的感情帮助解决，切实把党和政府为他们脱贫解困的各项政策措施落到实处。”<sup>20</sup>并以此为遵循诠释了“以人为本”为核心的科学发展观，让全体人民共享改革发展的成果，展现了我们党一脉相承坚守初心使命，也把对为人民谋幸福的认识提升到一个新高度。

以习近平同志为主要代表的中国共产党人在接续奋斗中创造性的形成了“以人民为中心”的发展思想，既是对马克思主义群众观和党的前几代领导人相关思想的继承和发展，也是我们党发出为人民谋幸福的最强音。习近平总书记表明：“中国共产党执政的唯一选择就是为人民群众做好事，为人民群众幸福生活拼搏、奉献、服务。”<sup>21</sup>此外，还在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上指出：“守初心，就是要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨。”<sup>[21]</sup> 19因此，进入新时代，以习近平同志为核心的党中央从社会新变化和群众新动向出发，以人民的“美好生活”为向导，提出“四个全

---

18 邓小平文选：第2卷 [M]. 北京：人民出版社，1994：229.

19 江泽民文选：第3卷 [M]. 北京：人民出版社，2006：3.

20 十六大以来重要文献选编（上）[M]. 北京：中央文献出版社，2005：372.

21 习近平谈治国理政：第4卷 [M]. 北京：外文出版社，2022：67.

面”战略布局和“五位一体”总体布局，并将群众路线的学习教育作为一项制度确立下来。习近平总书记尤其关注增进民生福祉的事业，在十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》中深情讲到：“让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点，补齐民生保障短板、解决好人民群众急难愁盼问题是社会建设的紧迫任务。”<sup>22</sup>在党的二十大报告中再次强调：“我们要实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，坚持尽力而为、量力而行，深入群众、深入基层，采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题。”<sup>23</sup>习近平总书记关于为人民谋幸福和为群众办实事的一系列重要论述均饱含了深刻的思想启迪和深邃的实践哲学，是我们党坚定不移建设“使命型”政党的行动指南。

重温中国共产党历代领导人关于联系服务群众的重要论述和思想理念，能够鞭策一代代中国共产党人坚守初心使命，能够更加深刻认识我们党的根本宗旨、更加深入贯彻我们党的群众路线，对我们党在新征程上以为群众办实事的实践活动推动中国式现代化的进程，具有重要的理论指导作用。

## 二、独立自主型：新民主主义革命时期保障人民基本权利与探索现代化新道路同时出场

鸦片战争和外国资本主义的侵略被迫让中国卷入世界现代化的浪潮，而“中国的广大人民，尤其是农民，日益贫困化以至大批地破产，他们过着饥寒交迫和毫无政治权利的生活。”<sup>24</sup>中国共产党在时代和人民的召唤中应运而生，因此，党的一大通过了《中国共产党第一个纲领》，旗帜鲜明地昭示了自己的奋斗目标就是“为了使中华民族得到解放，为了实现人民的统治，为

---

22 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议 [N]. 人民日报, 2021-11-17.

23 中国共产党第二十次全国代表大会文件汇编 [M]. 北京: 人民出版社, 2022: 38-39.

24 毛泽东选集: 第3卷 [M]. 北京: 人民出版社, 1991: 631.

了使人民得到经济的幸福”<sup>25</sup>；党的二大首次提出了“建立独立自主的现代主权国家的目标任务”<sup>26</sup>，首先要“把选举权、言论、出版、集会、结社、罢工等权利还给人们”<sup>27</sup>；党的三大、四大、五大、六大继承了党的一大和二大用民权斗争让积贫积弱的中国跟上世界现代化步伐的传统；毛泽东在党的七大上所作的政治报告更是强调：“中国共产党要使中国人民从日本侵略者手中解放出来，并领导解放后的全国人民，将中国建设成为一个独立、自由、民主、统一和富强的新国家。”<sup>28</sup>从党的一大到党的七大的纲领、章程和报告来看，中国共产党在救国救民的过程中，逐渐认识到动员群众、依靠群众推翻“三座大山”的迫切性，不断探索以保障人权为主要内容的民生斗争和人民政权建设，让救亡图存的现代化道路走上了正轨。直至中华人民共和国成立，使得亿万人民翻身得解放，迈出了探索“中国式现代化”道路的第一步，即独立自主。

### （一）土地问题的解决保障了人民的生存权

毛泽东始终强调：“解决群众的穿衣问题，吃饭问题，住房问题，柴米油盐问题，疾病卫生问题，婚姻问题，一切群众的实际生活问题，都是我们应当注意的问题。”<sup>29</sup>因此，他走村入户了解百姓疾苦，发表了《寻乌调研》《兴国调研》等民意报告，深入剖析了我国乡村经济与农业发展的基本状况，并从农民最关注的土地问题出发，确立了土地革命的方针。1929年颁布了《兴国土地法》，规定政府没收全国所有的公共农田和地主阶级农田，分给无田地或少田地的农民耕作使用，让广大农民不再依附于他人，更不用再被奴役，而是依靠自己维持了基本生存。在抗日战争时期，为了巩固全国统一战

---

25 毛泽东文集：第1卷 [M]. 北京：人民出版社，1993：21.

26 张士义. 从一大到十九大：中国共产党全国代表大会史 [M]. 北京：东方出版社，2018：28.

27 中央档案馆. 中共中央文件选集：第1卷 [M]. 北京：中共中央党校出版社，1989：169.

28 毛泽东选集：第3卷 [M]. 北京：人民出版社，1991：1030.

29 习近平. 论中国共产党历史 [M]. 北京：中央文献出版社，2021：136.

线，一致对外，党中央调整了土地政策，实行地主减租减息，农民交租交息，并取缔杂租、劳役和高利贷，照顾地主富农利益的同时改善了贫苦农民的生存条件。抗日战争胜利后，国民党单方撕毁《双十协定》，悍然发动内战，因此中国共产党为了激发人民群众拥军支前的热情，先后颁布了《五四指示》《中国土地法大纲》，没收地主土地分配给农民，并在农村开展彻底的土地改革运动，在拥有一亿人的解放区摧毁了封建生产关系，实现了我国农村人民千百年来“耕者有其田”的夙愿，为“中国式现代化”出场创造了独立自主的社会条件和主体力量。

## （二）民主政治问题的解决保障了人民的参与权

随着中国共产党领导的以湖南、广东为代表的农民运动蓬勃发展，欺压民众的劣绅、鱼肉乡里的官员和束缚百姓的宗法被严厉打击，农民协会俨然成为乡村的政权机构，也成为农民与党政机关沟通的合法渠道，促使了广大农民第一次有了自己解救自己的革命意识。而后工农民主专政的中华苏维埃共和国成立，中国共产党以宪法的形式明确规定了在苏区内实行工农兵代表大会制度，根据地人民享有选举权和被选举权，各级苏维埃代表均由人民选举产生，为保障广大群众直接参与政权建设提供了法律支撑。到抗日战争时期，在中国共产党的领导下各根据地先后创立了“三三制”政权，实行民主集中制，推动了共产党员与党外进步人士的民主合作，维护了工农群众甚至是中间分子管理国家事务的民主权利，为建立现代主权国家夯实了政权组织形式。

## （三）工农生产问题的解决保障了人民的发展权

大革命时期，中国共产党就带领广大农民进行减租减息和减押退佃斗争，通过修塘建坝、筑路垦荒开展农业生产，有效缓解了广大农民的贫困状况。土地革命时期，中国共产党领导人民冲破了国民党的经济封锁，推动多种类型的工业共同发展，促使商人依法规范经营，使根据地的财政收入有所保证，为保障人民的发展权提供了物质基础。抗日战争时期，各根据地虽然

遭受战乱和自然灾害，但各边区政府仍然发放救济粮“赈济灾荒”，改善了军人军属和妇女儿童的待遇。此外，规定军队、党委机关除做好自己的本职工作外还要兼顾生产建设，帮助群众开荒地、兴水利，减轻了人民群众的经济负担。解放战争时期，为适应当时战争和人民的需要，中国共产党以国营经济为主导，不断取缔官僚资本，并大力发展民族工商业，通过价格、税收等扶持政策积极鼓励私人经营，为前线提供了可靠的人力物力需要。毛泽东更在七届二中全会上进一步指出，革命胜利后走中国的现代化道路就是要“迅速地恢复和发展生产，使中国稳步地由农业国转变为工业国，把中国建设成为一个伟大的社会主义国家”<sup>30</sup>，从而为现代中国由农业化转向工业化提供了方向和基础。

#### （四）学校问题的解决保障了人民的受教育权

中国共产党创建前后，各地共产党早期组织就着手创办各类学校，从北京的长辛店劳动补习学校到上海的沪西小沙渡劳动补习学校，广泛地向工人传播了文化知识和马克思主义思想，同时为工人提供了生活生产技能的培训；从广东的海丰农民学校到湖南的农村教育补习班，在思想上破除了落后的宗法活动和礼教迷信，有效冲击了封建陋习和陈旧观念对农民尤其是对乡村妇女的压迫。而苏维埃政府在物质匮乏的情况下仍积极建立列宁小学、工人夜校、识字班，以保障工农群众在教育和文化领域享有权利和自由，使其接受进步思想，投身伟大革命，成为党的骨干。之后，各抗日根据地大力扫除文盲，先后创办了鲁迅师范学校、中国人民抗日军政大学等人民需要的各类学校，尤其是陕甘宁政府教育经费占政府经费支出比例平均为6.14%，排在各项支出的第三位，<sup>31</sup>切实保障了广大军民的受教育权，打开了人民主动建立现代化主权国家的思想“阀门”。

---

30 建党以来重要文献选编（1921—1949）：第26册 [M]，北京：中央文献出版社，2011：169。

31 陕甘宁革命根据地工商税收史料选编：第7册 [M]，西安：陕西人民出版社，1987：69。

### 三、托底救助型：社会主义革命和建设时期满足人民生存需求与成就社会主义现代化事业齐头并进

新中国成立后，中国共产党为了肩负起全国执政的重任，更加突出恢复生产和民生福祉并举，着力在最低保障、劳动保险、分配就业等群众普遍关心的基本生存问题方面下功夫。党的八大明确提出了中国共产党一切工作的目的是最大限度地满足人民的物质生活和文化生活的需要，所以现阶段的主要任务就是实现“四个现代化”，从而有效避免了苏联社会主义现代化建设过程中偏重重工业、忽视轻工业而影响人民基本生存的错误做法，准确找到了社会主义现代化建设的发展方向。而“左”倾错误思想的蔓延，导致党的主观意识超越了人民的具体利益诉求，为群众办实事未取得卓越的成效，党的九大、十大和十一大的会议文献中也未出现“现代化”的相关说法。但由于我们党自成立以来始终心系群众，排解民忧，在建立和发展社会主义现代化道路上为群众办成了一件又一件好事，人民群众早已和党建立了血肉联系和深厚感情，所以在面临挫折时人民群众仍然相信党和政府，我们党也积累了为群众办实事正反两方面的经验，也更加稳步快速向现代化迈进。

#### （一）在摆脱贫困中满足人民的物质需求

新中国成立初期，国民经济受到了长年战乱和国民政府时期恶性通胀的影响，百业萧条、民生凋敝，致使1949年出现“自十月十五日以来，沪津先导，华中、西北跟进，全国币值大跌，物价猛涨”<sup>32</sup>的现象。为此我们党开展了“粮棉之战”和“银元之战”，统一财政、调配物资、稳定物价，打击了投机倒把，保障了人民群众基本的物质需求供给。之后，随着“一五计划”的实现，不但形成了依靠中国自己的并且相对完备的工业体系和国民经济系统，保障了人民更加充分的就业，同时改善了农村技术条件，初建了农田水利工程，守住了广大农民生产生活的底线。但在1953至1954年间，受

---

32 建国以来重要文献选编：第1册 [M]. 北京：中央文献出版社，1992：35.

自然灾害、生产力水平等影响，我国出现了“在小麦遭受冻灾的地区，粮食的供求状况很紧张，食油、肉类在许多地方也供不应求，不少城镇中都要排队购买”<sup>33</sup>的现象。为此，党中央出台了《关于计划收购和计划供应》政策，以国家计划收购、供应的手段满足了广大人民群众的食物需求。直至1956年“三大改造”完成，社会主义基本制度在我国确立，意味着整个社会生产资料由广大劳动人民共享，保障了社会主义现代化建设事业稳步前行。

## （二）在管党治党中满足人民的民主需求

过渡时期，中国共产党通过制定《关于整顿党的基层组织的决议》《关于加强干部管理的决定》等党内法规，明确界定了党员干部的选拔标准和行为准则，使全体党员始终保持人民公仆的政治本色，克服脱离群众的危险思想，坚持致力于解决群众的忧心事和揪心事。同时，我们党以人民代表大会制度为根本积极构建社会主义民主政治框架，满足了各族各界群众有序参与管理国家和社会事务的政治需求。全面建设社会主义时期，毛泽东仍不断强调通过抓好党的建设保障为群众办好事的初心不改，组织了整顿运动、反右派斗争、社会主义教育运动、“四清”运动等，彻底清查了党员干部中存在的侵害群众利益问题，人民当家作主的主人翁地位在社会主义现代化建设事业中得到充分的体现和落实。

## （三）在城乡二元中满足人民的福利需求

医疗上，在城镇建立了公共卫生医疗保健服务体系，又根据乡村缺医少药的普遍情况，建立了由村级卫生室、公社医疗所和县卫生院组成的乡村三级医疗健康服务站点，使全国人民平均的期望寿命由三十五岁增加至六十五岁。救济上，先后出台了《关于生产救灾的指示》《关于救济失业工人的指示》，帮助遭受自然灾害的民众和城镇失业的工人渡过生存危机，又针对企业职工退休后生活难以为继的问题，发布了退休人员困难救助制度以及关于

---

33 建国以来重要文献选编：第5册 [M]. 北京：中央文献出版社，1993：625.

退休人员救济经费的通知，城镇职工从这一系列救济制度中感受到社会主义制度的优越性。同时，农村依托人民公社发展“五保”供养制度，但和城镇的救助资金支持和福利涵盖范围还相差甚远，只能保障广大农民的基本生存。养老上，从1951年到1956年间，《中华人民共和国劳动保险条例》经过三次完善，劳动保险的待遇标准不断提升，覆盖范围也从国营、公私合营的企业，铁路、航运、邮电部门扩大到商业、外贸、供销、金融、民航、石油、水产等行业，弥补了传统家庭养老的不足。随后，我们党颁布了机关、事业单位工作人员以及集体企业职工的养老保险制度，并建立了养老院和敬老院，在城市收养孤寡老人数十万人，在农村收养五保对象300多万人。至此，我们党以现代化的医疗体系、社会救济和养老服务保障了计划经济体制下城乡居民的基本生存。

#### 四、补缺改善型：改革开放和社会主义现代化建设新时期提高人民生活水平与制定中国式现代化发展战略互相融合

改革开放带来了新兴的社会阶层和多样的社会思潮，人民的利益诉求日益复杂化、多元化。面对新的困难和考验，党的十二大提出让人民群众的物质生活和文化生活都达到小康水平，成为开创社会主义现代化建设新局面的战略规划；党的十三大提出“三步走”的发展战略和“富强民主文明”的远景目标，为中国式现代化道路把握航向；党的十四大报告强调为了满足人民日益增长的物质文化需要，要加强经济建设，坚持走现代化道路；党的十五大又提出“新三步走”发展战略和“两个一百年”奋斗目标，作为基本实现现代化的具体安排；党的十六大点明全面建设小康社会的奋斗目标是符合人民的期望，符合社会主义现代化建设的实际；党的十七大报告中将“四位一体”总体布局和“富强民主文明和谐”的现代化目标协调统一起来，以改善民生为重点，擘画了中国式现代化道路新的发展蓝图。从党的十二大到党的十七大报告中可见，进入改革开放新时期，中国共产党在现代化道路上更加

注重统筹协调，致力于提高城乡居民的生活质量，在民众有所呼，政策有所应的办事效率中，完成了从温饱不足到总体小康的历史性跨越。

### （一）党的十一届三中全会后解决了长期困扰人民的温饱问题

“四世同堂十平米，每天红薯苞谷粑”是改革开放前人民生活的真实写照。针对此问题，党中央明确了要大力发展生产力，开创一条迈向中国式现代化的发展之路，从而消除资产阶级压迫，促进劳动人民共享财富。同时邓小平指出：“我们的四个现代化的概念，不是像你们那样的现代化的概念，而是‘小康之家’。”<sup>34</sup>因此，我们党以建立社会主义市场经济为基点，以全方位机制改革为抓手，提升生产力水平、提供更多就业机会，并提倡“先富带后富”，使经济发展契合群众急剧增长的物质需要。同时，党中央充分尊重群众的首创精神，肯定了安徽凤阳县小岗村农民“包产到户”的经验，并掀起了中国农村土改大潮，开启了家庭联产承包责任制。至此，完全扭转了我国农村“大锅饭”式完全平等的分配方式，使八亿多的农民获得了耕地使用权，极大地解放了农村生产力，也极大地提高了农民积极性和创造性，使农民依靠自己提高了生活水平，开启了经济迅速发展与人民生活提高相融合的中国式现代化建设新征程。

### （二）党的十三届四中全会后解决了“衣食住行”“业教医保”等民生福利问题

在社会发展中人民群众对日常生活有了新期待和高要求。对此，我们党坚持以经济建设为中心，大力推进工农业生产，基本结束了人民生活必需品短缺的状况，城乡居民的收入和消费水平也大幅度提升。同时，在党中央的领导下建立了与小康社会相适应的惠及全民、公平正义的公共服务体系，健全了城乡居民的最低生活保障制度和农村五保供养制度，切实做好了收入分配、劳动就业、养老保险、义务教育、交通运输、住宅和医疗等各项民生工

---

34 邓小平文选：第2卷 [M]. 北京：人民出版社，1994：237.

作，不但满足了广大人民对物质生活的追求，使人民过上了更高层次的小康生活，而且满足了人民群众的基本精神需求，使物质文明和精神文明协调发展，突破了对社会主义现代化建设发展方向的认识。

### （三）党的十六届一中全会后解决了人民自古期盼的社会公平问题

随着改革开放不断深化，物质条件不断丰富，人民群众更加渴求多样化和高质量的生活。我们党为保障全体人民共享改革成果，提出了“五有”目标，即“努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，推动社会和谐建设”<sup>35</sup>。2005年，为缓解农民的经济压力，党中央提出社会主义新农村建设，全面废除农业税，并废除了在我国农村绵延二千六百多年的“皇粮国税”。2006年，为推动教育公平，办好使全国人民满意的教育，我们党减免了义务教育阶段费用，对贫困家庭学生采取了“两免一补”的措施。2007年，为解决百姓的住房困难，开始在全国普遍建立“廉租房”制度。2008年，我们党基于以人为本的科学发展观，不仅领导人民成功应对金融危机、洪涝灾害、汶川地震等灾难，并且促使国民经济由“又快又好”向“又好又快”转变。2009年，我国实行新的扶贫标准，新标准提高到农民人均年纯收入1196元，扶贫对象覆盖4007万人。2010年，我国成为世界第二大经济体，城镇和农村居民的人均纯收入和可支配收入迅速攀升，人民生活更加富裕。2011年，我国进入中高等收入国家行列，人民生活奔向全面建成小康社会的更高要求。综上所述，中国式现代化道路越走越宽、越走越广。

## 五、多层普惠型：中国特色社会主义新时代促进人民全面发展与全面建设社会主义现代化强国同频共振

以习近平同志为核心的党中央在全面建设社会主义现代化国家的道路上

---

35 十七大以来重要文献选编（上）[M]. 北京：中央文献出版社，2009：29.

继续秉持初心、勇担使命，“全面推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，不断改善人民生活、增进人民福祉”<sup>36</sup>，实现了从总体小康向全面小康的历史性跨越。为了回应经济、政治、文化、社会和生态各方领域的群众诉求，党的十八大正式将生态文明纳入总体布局之中，“五位一体”的提出标志着中国式现代化由局部现代化转向全面现代化；为了让人民对美好生活的向往成为现实，党的十九大报告指出了到2035年，基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，丰富并具体了我国现代化的发展目标；为了促进人民全面发展，党的二十大对全面建成社会主义现代化强国两步走战略安排进行宏观展望，发出了为群众办实事、做好事的最强音。

### （一）人民群众的物质基础更加坚实

从顶层设计看，“三访”制度进一步落实，把握广大人民的思想动态和利益诉求，努力解决好群众关切的利益问题；“三帮”制度进一步落实，找准群众实际生活中的困难症结，精准为民众谋划发展路径；“三送”制度进一步落实，帮助人民群众攻克了生产生活中技术、收入等难题，达到了脱贫致富的效果。从经济数据看，国民生产总值从2013年595244亿元到2021年1143670亿元，每年平稳上升；全国人均可支配收入从2013年18311元到2021年35128元，保持持续增长；全国人均消费支出从2013年13220元到2021年24100元，居民购买力不断攀升。在丰富人民群众物质生活的同时，极大地发展了生产力，创造了更好更多的社会财富，夯实了中国式现代化的物质基础。

### （二）人民群众的政治权利真实有效

为了弥补西方单一选举民主的间歇性，以习近平为核心的党中央积极发展全过程人民民主，不断加强社会主义协商民主建设，通过政党协商、人大

---

36 十九大以来重要文献选编（上）[M]. 北京：中央文献出版社，2019：726.

协商、政协协商等形式，围绕国家重大事项和人民切身利益相关问题，在决策之前和决策实施之中汇聚各方智慧，将不同阶层群众的多样利益诉求输入到政治体系之中，确保了广大人民有序参与并管理国家和社会事务。尤其从党的二十大2296名代表构成来看，像工人党员、农民党员、专业技术人员等生产和工作第一线的党员所占比例不少于三分之一，基层党员、女性党员和少数民族党员代表数量也有所增加，<sup>37</sup>这些业务精良、配置科学的党员代表充分表达了各行各业、各族各界群众的利益诉求。同时，党的二十大报告起草过程就是群策群力、发扬民主的过程，在起草前和起草过程中党中央不断派课题组下基层调研，收集普通群众诉求、咨询党外人士意见，共计1847人次，又开展网络征集意见活动，共收集各类意见建议留言超过854.2万条、2.9亿字，经过分类整合，摘编具有建设性、代表性意见1675条。<sup>38</sup>可以看出，我们党将人民当家作主真实地具体地体现在治国理政的各方面，为保障人民的政治权利营造了和谐有序的政治环境，提供了民主公平的合法渠道，充分调动了人民群众参与建设社会主义现代化强国的积极性，为现代化建设营造了和谐有序、民主公平的政治环境。

### （三）人民群众更高层次的精神文化需求得以满足

我们党致力于把社会主义核心价值观转化为人民群众的行为准则，把中华优秀传统文化内化于人民群众的思想共鸣。截至2021年末，全国共有公共图书馆3217个，比上年末增加5个；全国人均图书拥有量由2020年的人均7.24册升至7.76册；全年国内游客32.5亿人次，比上年增长12.8%，其中，城镇居民游客23.4亿人次，增长13.4%；农村居民游客9.0亿人次，增长11.1%。<sup>39</sup>可见，在繁荣社会主义先进文化、实施文化惠民工程的过程中，

---

37 肩负光荣使命 勇担历史重任——党的二十大代表诞生记 [N]. 人民日报, 2022-09-29.

38 推动中华民族伟大复兴号巨轮乘风破浪、扬帆远航——党的二十大报告诞生记 [N]. 人民日报, 2022-10-26.

39 国家统计局. 2021年国民经济和社会发展统计公报 [M]. 北京: 中国统计出版社, 2021: 56.

人民群众的文化素养不断提升、精神世界不断充实。

#### （四）社会保障覆盖全民

进入新时代，我们党集中力量建设普惠性、兜底性民生工程，全面做好教育、就业、“三农”、医疗、住房等方面的工作，建成了世界上规模最大的社会保障体系，“让实现全体人民共同富裕在广大人民现实生活中更加充分地展示出来”<sup>40</sup>。从国家重大战略上看，我们党带领人民打赢脱贫攻坚战，全国八百三十二个贫困县全部摘帽，十二万八千个贫困村全部出列，近一亿农村贫困人口实现脱贫，历史性地解决了绝对贫困问题，创造了人类减贫史上的奇迹<sup>41</sup>；面临突如其来的新冠肺炎疫情，党中央坚持人民至上，科学防治，将600多万受疫情影响的居民纳入到低保、特困供养对象中，对因疫情致困难群众实施临时救助超过900万人次，在保障人民群众身体健康和生命安全的前提下统筹经济社会发展。从国家财政投入上看，截至2021年底，教育方面中央财政学生资助补助经费比上年增长14.7%，3400多万人次受益；医疗方面城乡居民医保财政补助标准提高到每人每年580元，同比增加的30元一半用于加强大病保险保障能力；住房方面支持各地新开工改造城镇老旧小区5.6万，惠及居民960多万户；社会保障与上年相比，退休人员基本养老金提高4.5%左右，优抚对象抚恤和生活补助标准提高10%左右，并将低保边缘家庭重病重残人员纳入低保范围，<sup>42</sup>全面落实了“两不愁三保障”的要求，真正做好了帮扶困难群众的工作。

#### （五）人民群众对美丽中国的憧憬逐步实现

党的十八大以来，我们党始终秉承“良好生态环境是最普惠的民生福祉”<sup>43</sup>

---

40 十九大以来重要文献选编（上）[M]。北京：中央文献出版社，2019：391。

41 习近平。中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议[N]。人民日报，2021-11-17。

42 全国人民代表大会常务委员会关于批准2021年中央决算的决议[N]。人民日报，2022-06-25。

43 中共中央文献研究室。习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编[M]。北京：中

的理念，将社会主义生态文明工程建设融入到国家总体布局之中，不断满足人民群众对宜居环境的诉求，“为子孙后代留下天更蓝、山更绿、水更清的优美环境”<sup>44</sup>。为打好污染防治攻坚战，我们党增加资金投入、转换发展方式、健全机制制度，大规模开展国土绿化与恢复环境行动，并实行最严格的生态环境保护管理制度和生态文明建设目标评价考核与问责机制，使城乡人居环境质量持续攀升。

## 六、以“为群众办实事”推进中国式现代化的经验启示

从嘉兴南湖风雨飘摇的小船到领航中国劈波斩浪的巨轮，中国共产党锲而不舍地围绕为群众办实事推进中国式现代化建设，为我们在“十四五”时期进一步增进民生福祉积累了丰富经验，为我们在“两个大局”中继续向第二个百年奋斗目标进军提供了深刻启示。习近平总书记在党史学习教育动员大会上指出：“要切实为群众办实事解难题，要把学习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来，把学习成效转化为工作动力和成效，防止学习和工作‘两张皮’。”<sup>45</sup>学史力行，实干为民，在党的二十大胜利召开之际，我们更要以为群众办实事为着力点，推动党史学习教育向纵深发展并落在实处，从而明晰中国式现代化“为了谁、依靠谁、造福谁、由谁共享”的实践形态。

### （一）保证现代化建设正确方向：以党的领导为前提，紧紧依靠人民

习近平总书记指出：“党的领导能力、执政水平、执政成效必须由人民来评判，党员干部要自觉拜人民为师，向能者求教、向智者问策，同人民群众一道努力奋进、共创美好。”<sup>46</sup>中国共产党为群众办实事的百年图景，就是

---

央文献出版社，2017：4。

44 习近平谈治国理政：第2卷 [M]。北京：外文出版社，2017：397。

45 习近平。在党史学习教育动员大会上的讲话 [M]。北京：人民出版社，2021：25。

46 中共中央党史和文献研究院。习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编 [M]。北京：中央文献出版社、党建读物出版社，2019：37。

从动员群众掀起革命高潮到依靠人民开创中国特色社会主义新局面的图景，还是从激发人民创造力发展社会生产到相信群众奋力推进“四个伟大”的图景，生动展现了只有在中国共产党的领导下，才能调动起全国各族人民的积极性和能动性，从而以焕然一新的精神面貌投身于革命、建设和改革之中，以披荆斩棘的非凡勇气走向解放、走出困境、摆脱贫困继而实现共同富裕。站在“两个一百年”的历史交汇点，我们必须强化党的领导能力，在“开门治党”中赢得人民群众的爱戴与支持，在“广开言路”中获得治国理政的智慧和力量。一是民力所聚，问需于民知冷暖。各级党委（党组）要发挥好总揽全局、统筹各方的引领作用，走访基层摸实情、贴近群众访贫苦，既要對人民群众普遍关注的重大问题和领域把方向、布好局、谋远虑，提出指向性的帮扶对策；又要整合各阶层群众的利益诉求、理顺各界各方的利益矛盾，开展精准性的便民服务，从而形成为群众解决大事、烦事、琐事的强大合力。二是民意所归，问计于民知得失。党员干部应运用好“网络问政”、“微博问政”新模式和开放式组织生活突破党群沟通的时空局限，要引导人民群众参与政治生活的意识，还要明确人民群众管理国家和社会事务的有序渠道、法律条文以及权利义务，从而勉励广大人民多建睿智之言，多献务实之策，形成人人商量、人人受益的全民共建氛围。三是民心所向，问效于民知虚实。我们党既要健全党务公开机制和重大民生事项公示机制，扩大民众对党员干部做群众工作的知晓率和了解度；又要公开设置网络意见箱、举报电话、问卷调查、信访接待室等，使党员干部了解广大人民对“我为群众办实事”实践活动的获得感和满意度；同时要建立为群众办实事的工作台账，把为民做了多少实事、好事、难事作为检验领导干部政绩最重要的标准，把人民支持不支持、满意不满意、同意不同意作为评判群众工作实效最根本的依据，从而以最大的诚意和最严明的法规消除群众“与我无关”和“监督无效”的心理。总之，只有把党的领导地位和人民的奋斗活力有机结合，提高人民参与国家治理的主人翁意识，才能依靠人民创造新的历史伟业。

## （二）保证现代化建设主体力量：以人民至上为立场，一切为了人民

习近平总书记指出：“干部想问题、作决策、办事情都要想一想是不是站在人民的立场上，是不是有助于解决群众的难题，是不是有利于增进人民福祉。”<sup>47</sup>历代中国共产党人在漫漫征途中始终坚持真心实意为群众解惑、真抓实干为群众服务，从为了实现人民当家作主而推翻“三座大山”到为了改善人民生活而推进工业化建设；从为了带给人民巨大红利而推行社会主义市场经济体制改革到为了增强人民幸福感而推动小康社会全面建成，都表明中国共产党自成立之日起就把人民至上的立场镌刻在红色的旗帜上，将为了人民而奋斗的誓言印记在红色的基因里。结合“十四五”规划和二〇三五年远景目标部署分析，人民群众对美好生活需要呈现出更多样化和更高质量的特点，我们更要站稳人民至上的价值立场，将提高人民收入水平、保障公民政治参与、健全社会保障体系、打造平安健康中国等民生大礼包惠及全体人民，以“衣食住行、业教保医”等民众关注问题为导向，用为群众办实事事件有成效的实干担当践行初心使命。因此，广大党员干部要在人民群众“急难愁盼”的问题上持续做出新成绩，切实做好幼有所育、老有所养、弱有所扶，就要健全多层次的社会保障和服务体系，全面覆盖生育、养老、失业、工伤等城乡居民的所急所需；切实做好学有所教，就要优先发展教育，深化教育体制改革，完善国民义务教育和终身教育体系，增强教育的公益性和普惠性；切实做好劳有所得，就要以按劳分配为基准，再分配更加强调公平，也要出台更积极的就业政策，引导全民自主择业、积极创业；切实做好病有所医，就要全面提高医疗卫生服务水平，推进健康中国战略，通过深化改革解决城乡、地区之间医疗资源不平衡的问题；切实做好住有所居，就要加快构建住房保障和供应体系，面向不同收入人群实施差异化的住房供给政策，改变以往的大拆大建，而是通过改造升级提高住房品质和居住质量。总之，切实为群众办实事、解难事，就是把人民群众的安居乐业、安危冷暖作

---

47 中共中央党史和文献研究院. 习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编 [M]. 北京：中央文献出版社、党建读物出版社，2019：143.

为一切工作的基点和旨归，既要在群众困难之时雪中送炭，也要在群众满意之处锦上添花。

### （三）保证现代化建设物质基础：以经济建设为途径，不断造福人民

习近平总书记尤其关注民生事业，深情讲到：“让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点，补齐民生保障短板、解决好人民群众急难愁盼问题是社会建设的紧迫任务。”<sup>48</sup>中国共产党的历史是一部经济发展史，更是一部民生建设史。战乱频发时，在供给革命需要下开展大生产运动、提倡合作经营、鼓励个体私营经济，改变了人民被压迫的命运；内外交困时，在社会主义计划经济体制下推行“一化三改”，巩固了新生的人民政权；温饱不足时，在改革开放的崭新局面下提出从“翻两番”到“三步走”的社会主义市场经济发展策略，提高了人民收入水平和生活质量；不平衡不充分时，在高质量发展下实施供给侧结构性改革，总体上解决了食不果腹、衣不蔽体这些几千年来困扰人民的绝对贫困问题。历史和实践已经证明，切实为群众办实事，首要的是把“蛋糕”做大，根据社会条件变化和人民群众需求设计与之相适应的发展道路，从而以充足的物质资源保障人民群众得到实惠。在新发展阶段，由于我国经济已从高速增长转变为中高速增长，加之新冠疫情全球大流行的影响，经济下行压力增加，而民生刚性需求不断全面增长，因此要以新发展理念引领民生建设的实践。通过创新发展，培育养老服务、文旅服务、数字居家服务等新的经济增长点，让现代科学技术为人民创造方便和多样的生活样态；通过协调发展，处理好经济建设中的各类平衡关系，让普惠型民生工程惠及区域、城乡和工农之间的所有民众；通过绿色发展，扶持生态农业、循环工业、环保服务业等产业项目，构建人民群众赖以生存、永续发展的美丽中国；通过开放发展，在兼具引进来和走出去中汇集更丰富的民生资源，让人民群众感受内外联系的生活模式与发展方式；通过共享发展，以公共财政为基础健全公共服务和保障体系，将经济发展成果更

---

48 习近平. 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议 [N]. 人民日报, 2021-11-17.

加公平的分配至全体人民。总之，以经济建设为中心，根据党和国家主要任务的变化，适时调整党的发展路线是增进民生福祉的必然途径。

#### （四）保证现代化建设实际效能：以制度建设为保障，发展成果由人民共享

习近平总书记多次强调：“要解决人民群众所需所急所盼，让人民共享经济、政治、文化、社会、生态等各方面发展成果。”<sup>49</sup>回溯中国共产党迈向共同富裕的发展历程，从革命时期，我们党出台劳动法、土地法、选举法、婚姻法以及十几部专门保障人权的条例，促进了工农群众享有平等的权利；到建设时期，人民代表大会制度、社会主义公有制经济制度、关于救济失业工人的指示等社会福利制度的确立，从政治、经济、社会多方面有效避免了两极分化，反观“文化大革命”期间制度崩坏，共同富裕错误理解成同等、同步富裕，导致人民利益受损；再到改革开放新时期，及时恢复了民主集中制，确立了覆盖城乡居民的社会保障体系，我国民生保障制度由补缺型向普惠型转化；直到进入新时代，习近平总书记将“共享发展”理念融入到“十三五”规划中，逐步形成了系统完备、层次清晰的城乡居民基本养老保险和医疗保险制度等，使民生福祉惠及全体人民。由此证明，只有将人民“急难愁盼”的每一件事、每一个方面制度化、长效化，才能保障全体人民朝着共同富裕目标的扎实迈进。新的历史条件下面临着复杂多样的民生问题，必须建立科学规范、高效运行的制度体系和保障机制，统筹考虑影响人民幸福生活各方面制度的功能定位，综合研判不同利益群体之间社会保障制度和公共服务体系的普适度和差异性，做好让全体人民生活幸福的“国之大者”。具体来说，既要坚持社会主义市场经济制度和基本分配制度，增加劳动报酬在初次分配中的比重，扩大中等收入群体规模；也要健全再分配制度，有效运用税收政策、转移支付推进资源再平衡，合理调节过高收入；还要以兜底性社会保障制度、专项救助制度、公共服务均等化机制的强制力和权威性，保

---

49 习近平谈治国理政：第3卷 [M]. 北京：外文出版社，2020：183.

障民生资源向住房、医疗、养老等短板项目集合，向农村地区、西部地区、边疆地区等薄弱地带倾斜，向失业工人、留守儿童、孤寡老人等弱势群体倾斜，促进全体人民共享现代化发展成果。总之，要确保各项民生制度掷地有声，让广大人民群众感受到为群众办实事并不是只为出一份文件、留一张合影，而是要体现在脚踏实地、久久为功的帮扶行动和共享成效上。