越境地域政策研究フォーラム

記念講演「医療・福祉のまちづくり提案」

大島 伸一氏 (国立長寿医療研究センター名誉総長)

日 時:2017年1月28日(土)10:00~12:00

場 所:愛知大学豊橋校舎 記念会館 3F

○司会: ただいまより、国立長寿医療研究センター名 營総長の大島伸一先生より、「医療・福祉のまちづくり 提案」のタイトルで記念講演をいただきます。

大島先生のご紹介を簡単にさせていただきます。大島先生は1945年生まれ、名古屋大学医学部をご卒業後、社会保険中京病院、名古屋大学を経て、2004年より国立長寿医療研究センター総長に就任され、2014年より名誉総長でいらっしゃいます。高齢医療福祉がご専門で、厚生労働省全国在宅医療会議の座長をはじめとした医療福祉政策でのご活動、そして、学術分野では日本学術会議会員や各学会の名誉会員、理事を務めていらっしゃいます。それでは、大島先生よろしくお願いいたします。

○大島: 皆さん、おはようございます。ご紹介いただきました、大島でございます。長時間立っていますと不安定になるところがありますので座ってお話をさせていただくことをお許し願いたいと思います。

今日は、このような会議にお招きいただきまして、 最初に基調講演を話すというのは非常に名誉なことと 感じています。越境地域の「越境」というキーワード をみたときに、私は医療や介護、福祉という医療界の 立場で、現実に進みつつある超高齢社会にどのように 向き合っていくのかということをずっと考えてきまし たので、それと「越境」というキーワードを結び付け ると、いったい何が出てくるのだろうか考えてみまし た。

医療や介護では、越境は当たり前なのです。別に不 思議なことでも何でもなく、地域ということを考えれ ば、地域というのは、当然、土地を中心にした場所の 問題がありますが、それだけではなく文化など、住民 が中心になって、住んでいるコミュニティというよう な意味もあります。 そのようなコミュニティとは、相当均質な要素を持っています。特に医療や介護は、衣食住に匹敵する基本的な要素です。日本ほど文化が進んできますと、いろいろな意味で、それに対する保障や考え方などが制度的に非常に均質になってきます。そして、日本のどこにいても、エリアを人が住んでいる基本的な単位としてとらえ、その住んでいる場所で、最も医療や介護に接近しやすい状況はいったい何かということを考えて、行政区分ということをあまり考える必要がありませんでした。そのような考えのもとに制度設計が全国均一のようなかたちで進んできました。それが特に戦後の日本の医療介護を中心とした社会保障に対する考え方であったと思います。

高齢社会になって、あらためて医療というものを考えてみますと、医療とはどのような医療をどのように提供するのか、これに尽きるわけです。そうすると、「どのような医療」の「どのような」が、ガラリと変わってしまいます。これまでの医療と、これからの医療は全く違ってきます。どのように提供するかということも、これまでの医療の提供の在り方とこれからの医療の提供の在り方とこれからの医療の提供の在り方は全く変わってしまいます。

高齢化によって、いろいろな意味で変わってくるわけですが、これを全国均一な物事の考え方でうまくいくのかどうかを考えますと、答えは「ノー(NO)」です。どのようなことかといいますと、その地域に合った在り方をどのように模索していき、その地域にふさわしい医療の在り方、医療の提供の在り方をどのように構築していくのかということが、これからの超高齢社会では求められているということです。

名古屋のような都会のど真ん中で、大病院がいくつ もあるようなところでの医療の在り方とは異なり、田 舎の豪雪地帯では、急病になってすぐに病院へ運ばな ければいけない状況になっても、とても救急搬送でき るような状況ではありません。

これからの「医療・介護」というキーワードと、地域の在り方を考えたときに、これまでは、「越境」ということを医療介護の問題で考える必要は、制度的にもほとんどありませんでした。しかし、これからは行政区分などを抜きに、この問題を考えることは、相当に難しくなってくるのではないかと思いました。ということで、今日のお話を進めさせていただきたいと思います。

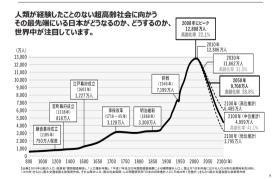
これが人口構造、人口の推移です。人口は2008年がピークになっています。江戸時代にはちょっと横ばいの時もありましたが、ピークになるまではずっと右肩上がりです。ずっと右肩上がりで来たものが、2008年をピークにどんどん下がっていきます。

そして、8,000 万人のあたりに線を引くと、約 100 年で8,000 万人台ぐらいから 1 億 2,800 万人まで増えて、それがまた8,000 万人台まで減るということが判ります。この人口統計はかなり正確だということが言われていますので、このような経過をとることについて、どの学者に聞いても「まず間違いないでしょう」と言います。では、このことをいったいどのように見たらいいかということです。

医療や介護というものが、2008年の1億2,800万人をピークにして減ってゆくと、いったいどうなるのかといったことばかり考えています。少し広く考えてみれば医療・介護は、衣・食・住・医療というぐらい生活に密着していますから、非常にわかりやすいですが、氷山の一角であることに気が付くはずです。

日本は、頂点を目指して、あらゆるインフラの成長・ 発展・前進・開発とやってきたわけです。今もまだ、

日本の総人口の推移と推計



スライド 1. 日本の総人口の推移と推計

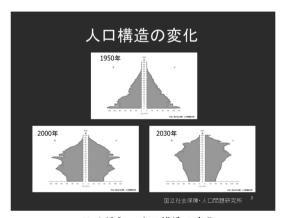
このように人口が減っていく状況でも、合言葉は成長・発展・前進・開発です。ここまでやってきたことは、あらゆるインフラ、道路・鉄道・水道・電気でも、みんな1億2,800万人が文化的な生活を送ることができるようにインフラづくりを必死になってきたということです。

それはよくわかるのですが、人口はまた 8,000 万人 ぐらいに戻ります。医療は多少ニュアンスが違いますが、1億2,800 万人用につくってきたインフラが、8,000 万人に減ってしまったら、いったいどうなるのかと考えると、「ちょっと待てよ」ということになります。

既に、北海道では鉄道の乗車率が減っていますから、 維持することが不可能だということで廃線がどんどん 増えています。増えているだけではなくて、きちんと した保守管理ができないということで事故まで増えて きているということも現実に起きています。 道路に大 きな穴がぼこぼこと空く。 これからは、そういったこ とも起こるかもしれません。その保守管理から、「さら に発展だ」と言っているわけですから、 これから、 そ れらのインフラはいったいどうなるのかと、素朴にそ う感じます。

この下降線の状況に日本は来ているということです。 このラインを見ただけでも、人口構造の変化を見るも のがいわゆる人口ピラミッドです。生まれたところか ら、いろいろな条件があって歯が抜けたようなところ はありますが、それでもピラミッドですから三角形で す。

1950 年、終戦後すぐですが、このへんが抜けているのは戦争で抜けたわけです。それでも、三角でピラミッドです。先ほどの人口の推移を見てわかるように、ずっと人口の構造はピラミッド型だったのです。その



スライド 2. 人口構造の変化

ピラミッド型が、2000年ではこのようなかたちになります。さらに、2030年ではこのようになります。要するに、高齢者がどんどん増えているということです。

今、60歳以上の高齢化率が27%ぐらいでしょうか、これが30%、40%になるということです。ある範囲の人口が20%を超えると、社会そのものが大きく変動すると言われていますが40%にも向かうという話になりますと、いったいどういうことになるのかということです。

社会保障だけを考えても、大きくその重心が高齢者に移っています。これまでの医療と、高齢者中心になる医療は同じでしょうか。誰が考えても、それは違うと直感的に思うでしょう。「80歳や90歳にやる医療と、30歳や40歳にやる医療は同じですか」と言われたら、「それは違うでしょう」と、ほとんど直感的に、誰もが異論なくそう思います。間違いなく、医療は違います。

では、その社会状況に合わせてどのようにしていくのかということが、当然、必要になってきます。

これは医療だけ見ていますが、高齢化が進めば、人口構造が変わり、病気の構造も変わります。高齢者は老化というプロセスに、生活習慣病のような慢性疾患がかぶってきます。

若いうちは徹底的に手術をして治せと。私はもともと外科医ですから、短期決戦で徹底的に治すということをずっとやってきました。それで勝負がつきました。ところが、年を取り90歳になってから胃がんになってしまった。そこで、30歳代、40歳代と同じようにやりなさいと。「認知症だろうが、何だろうが胃がんであることには変わりないから徹底的にやりなさい」と言われて、多くの人は「ちょっと待てよ」と思うわけです。

高齢社会と医療 高齢化 人口構造の変化 大の変化 疾病構造の変化 疾病構造の変化 医療需要の変化

スライド3. 高齢社会と医療

医療の専門家であろうとなかろうと、認知症の人に徹 底的な手術をやっていいのかと思います。

今、そのような時代に、間違いなく突入してきています。少し見方を変えれば、医療そのものがどうあるべきなのかと、そもそも論のところから考えていかないと、きちんとした対応ができないということが、目に見えてはっきりとしてきました。

このように、医療需要の重心が高齢者のほうに移っています。医療需要は科学技術の進歩や社会保障の在り方、その国の価値観など、いろいろな要素によって変わります。そして科学技術も非常に進歩していますので、医療需要に大きな影響を与える要素ではありますが、今の日本において、決定的に大きな影響を与えているのは、なんといっても高齢化です。人口構造が変わり、病気の構造の重心が高齢者に移ることによる医療需要の変化です。それが最も大きな要素であることについては、異論がないと思います。

それはモノやお金で片が付くという話ではありません。人とかシステムの問題です。人やシステムを、これからどのように社会の変化に合ったものに変えていくのかということを考えますと、これは中途半端なことでは済まない問題です。

モノを何とかするということであれば、お金で相当 部分が対応できるでしょう。しかし、これまでつくり あげてきたシステムや人が根本から変わっていかない と、人の生活、生命に最も影響する医療のようなもの を変えていくことについては、すごく難しいことがよ くわかると思います。

今、日本はそのような状況に置かれています。構造的な転換が求められるわけですが、どのように社会全体として答えを出していくべきかということについては、冷めた言い方をすれば、どこにも例がないのでさっぱりわからないということです。ただ、問題がどこにあるのかということはわかっています。それを変えていく行動をとったときに、いったい何がどのように起きてくるのかということについては、どこにも例も経験もないので、全くわからないという状況です。

今、ここでは医療や介護という切り口の話をしていますが、これも含めて社会全体が、かつて経験したことのない変化を見せています。これに対して、私たちはどのように対応しなければいけないのでしょうか。それに何らかの答えを出せないだろうかというのが私たちの問題意識で、愛知県で研究会をつくって対応を考えてきました。

愛知県地域再生・まちづくり研究会

参加メンバー	氏名 (敬称略)	所属・役職	
座長	大島 伸一	固立研究開発法人固立長寿医療研究センター 名誉総長	-
	石田 芳弘	至学館大学 伊達コミュニケーション研究所所長 (元犬 山市長)	-
	伊藤 文郎	前国民健康保険中央会 常任監事 (元津島市長)	No. of the last
	大沢 勝	党知県社会福祉協議会 会長 学校法人日本福祉大学 名誉総長	75-6
	亀井 春枝	居宅介護支援事業所 (有)はじめの一歩 代表	-
	北川 薫	梅村学園 学事顧問 (前中京大学 学長)	
		一般社团法人永朱医蔡研究機構 代表理事	148
	森 貞述	介護相談・地域づくり連絡会 (元高浜市長)	
	安井 俊夫	食知県総合看護福祉専門学校 もりのがくえん 校長	J=0100
	山本 保	愛知県政策顧問「改革の風フォーラム」代表	
	杉浦 昭子	公益財団法人 杉浦記念財団 理事長	F
ナブザーバー	鈴木 茂彦	受知県健康福祉部医療制度改革監	COMPANY
ナブザーバー	小林 弘和	中部経済産業局 地域経済部次世代産業課 ヘルスケア星 業変 変長補佐	A STATE OF THE STATE OF
トブザーバー	升羽 则雄	党知県社会福祉協議会 企画宣長	5.00
トブザーバー	原口 真	国立長寿医療研究センター 企画戦略局長	3.50 3.00 3.00 3.00
	大森 雅弥	中目新聞 編集局 編集券員	

スライド 4. 愛知県地域再生・まちづくり研究会

これが、その研究会に参加しているメンバーです。 原則が一つありまして、利害損得に関わるような立場 で発言をする人の直接参加は避けようということです。 違った言い方をしますと、みんな現役リタイアした人 です。もう一つ、余分なことを言いますと、元市長さ ん、元役人の方、大学の学長もいるという、非常に多 士済々ですが、どちらかといいますと、一家言を持っ ているといいますか、あるいは現役のときに、ただ周 りの考え方に唯々諾々として従ってこなかったような 方々が参加しています。基本的にリタイアした人、一 家言を持っている人、そして、常に全体の視野で物事 を考えて、発言することのできる人に集まっていただ いて研究会をつくりました。

平成28年5月に、第1回のシンポジウムを開催しました。増田寛也さんに特別講演に来ていただきました。そのほかには、長久手市の吉田(一平)市長、南医療生活協同組合の成瀬(幸雄)専務、前中京大学学長の北川(薫)先生といったメンバーで、シンポジウムをさせていただきました。

長生きを喜べるまちづくりシンポジウムの開催



スライド 5. 長生きを喜べるまちづくりシンポジウム①

長生きを喜べるまちづくりシンポジウム



一般の中高年の女性も多く参加され、想定よりも遥かに多くの方が参加

スライド 6. 長生きを喜べるまちづくりシンポジウム②

ここでは健康問題だけをテーマにしたわけではないのですが、健康問題は、まちづくりを考えるときに一番わかりやすいということがあります。これから何をするにしても、まちぐるみで考えていくことが求められます。町ぐるみということは地域のコミュニティを考えるということです。

名古屋市と豊橋市について考えると、豊橋市は大都会のほうに入りますから、よく似た部分があるかもしれませんが、豊根村と豊橋市と名古屋が同じように考えられるかといえば、考えられるわけがありません。全く違った考え方をしなければいけないということを前提に考えていかなければなりません。

その意味では、医療や介護という切り口は非常にわかりやすいということがありますが、町全体をどのようにしていくのかということになりますと、いろいろな問題が噴出してきます。

成瀬さんは、南医療生活協同組合で病院を単位にしたまちづくりや健康づくりから入って今では、生活をいったいどうするのかということまで病院や医療、介護を超えた活動をしています。また、吉田市長も全く同じようなことを進めていますが、市長ですから首長です。医療や介護も当然そうですが、これからの生活をいったいどう考えるのかというそのような見方で地域をどのように変えていくのかという取り組みを進めています。私たちの目から見てユニークですが相当に進んでいる地域と思えるところに来ていただいて話をしていただきました。

県民の皆さんはどれぐらい関心があるのだろうかと 思いましたが、非常に注目度が高くて、また自分で言 うのも何ですが、あとの評判が非常によかったという ことが言えるかと思います。



レポート(無料配布中)



スライド 7. 冊子「愛知への提言」

そのときに配布した小冊子です。あとで、長谷川先生がもっと詳しい全体の状況について話をしてくれるかと思いますが、このなかに、われわれが議論してきた1年間のまとめと、これからの方向等についての考え方があります。今日、この冊子を持ってきてくれるように頼みましたので、参考にしていただければと思います。

最後に基本的な考え方を述べて、私の話を終わりた いと思います。

スタート時点で確認したことは、何をするのかということです。野垂れ死にをしない社会を目指す。このことについては、「野垂れ死に」という言葉を出すと、そんなことがあるのだろうかと思うかもしれません。少し刺激的な言葉を使いましたが、これは決して意外な話ではなく、このまま無策で、ただ見ているだけだと、間違いなくこのような方向に向かうだろうということです。

基本的な考え方

野垂れ死にしない社会を目指す

高齢社会に合った健康の概念を考え直す

高齢者こそ、これからの社会の資源と考える

世代間の協力、暮らしの視点、専門家との連携を重視する

スライド 8. 基本的な考え方

そして、高齢社会に合った健康の概念を考え直す。 昔の WHO (世界保健機関) で言っている健康というような概念を、そのまま今の私たちの高齢社会に当てはめれば、全ての人が不健康だということになりかねません。

今、高齢者の定義を変えようということが、日本老年学会から出ていますが、そういったことも含めて、このような考え方についてもっと現実に合ったものに変えていこうということを進めています。

そして、ここが大事です。これからの社会の非常に 貴重な資源は、むしろ高齢者にあるということです。 高齢者には豊富な経験があります。そして、健康度あ るいは自立度を身体のほうから見ると以前より 10 歳 若くなっています。何よりもまず高齢者を役立たずと か、隠居だとかという考え方からきっぱりと縁を切る ということを明確にしていこうということです。

そして、もう一つ重要なことは、高齢社会や高齢者 というような話をしていますと、高齢者にとって良い というようなものの考え方にいきがちです。しかし、 高齢者にとってだけ良い社会などはどこにもありませ ん。全世代にとって良いという社会がなければ、高齢 者にとって良い社会の実現はあり得ません。

したがって、世代間がきっちりとお互いに理解すべきです。20年経てば、今度は40歳や50歳の人が高齢者になっていきます。連続して、ずっと高齢社会が、少なくともこれから50年は最低続いていくということをまず理解しなければなりません。時間軸をきちんと押さえたうえで、これからどのようにまちづくりをしていくのかということを考えなければいけません。

暮らしと専門家というのはなかなか結びつかないかもしれませんが、このようなときこそ専門家の出番と考えるべきです。専門家は研究室のなかに閉じこもって理論だけを振りかざして、気がついてみたら世の中から浮いたことを得意そうに話していることが多いと指摘されます。自分もその仲間に入るわけですが、その仲間から見ても、そういう専門家や研究者がいかに多いかということがわかります。しかし、知識あるいは状況を分析したりすることについては、本当によく知っています。このような力を現実のなかにどのように生かすのか、専門家の持っている能力を生かさない手はありません。専門家を現実の社会の中に引きずり込むことも含めて、あらゆる関係者が、これからのまちづくり、社会づくりに参加していく仕組みを、どのようにしてつくっていったらいいのかということを考

えてゆきたいと思っています。ご清聴ありがとうございます。

※ 午後の分科会における「医療・福祉のまちづくり 提案」の講演の続きは、79~87 頁に講演内容を掲載。

(以上)